

# 保健・医療従事者（保健行政論 2022.5.31）

- 役割による分類
  - 治す人 (curer) : 医師, 医療補助専門職者, 薬剤師, ...
    - 医療補助専門職者 : 看護師, 臨床検査技師, OT, PT, ...
  - 癒す人 (healer) : 祈禱師, カウンセラー, (聖職者, 長老) ...
  - 予防を推進する人 (health promoter) : 保健師, 民生委員, 産業医, ... (※ 2013 年 Helsinki statement では全職種が関連)
- 制度上の分類
  - 法律による国家資格
    - 西洋医学, EBM に基づく : 医師, 歯科医師, ...
    - 伝統, 経験に基づく : 柔道整復師, ...
  - 法制外の公的資格 : 臨床心理士, ...
  - その他 (代替補完 / 偽? / 宗教?)
    - ホメオパス, ナチュロパス, ...
- 上記分類は各々オーバーラップすることもある
  - 管理栄養士は病院では「治す人」, 学校給食では「予防を推進する人」 / 患者側からも組合せ, 使い分け (medical pluralism)
- 国によって異なる
  - 鍼師は米国では法制外, 日本では西洋医学ではないが法制化された (国家試験があり免許を要する) 専門職

# 医師～医師法

- 医師法により、資格要件(免許について第2条から第8条, 国家試験について等は第9条～第16条で定められている), 臨床研修義務, 業務上の責務・義務など(応召義務のほか, 無診察診療の禁止, カルテの記載・保存義務など)が定められている。
  - ・ 医療関係の資格としてはオールマイティ。何でもできる。保険外ならば, 西洋医学的根拠のない医療をしても合法(患者からのインフォームドコンセントは必要だが)。名称独占かつ業務独占業種なので, 逆(偽医者, あるいは, 医療補助職がごくわずかな許可された範囲を超えて医療行為をすること)は違法
- 医師数は医師法第6条3項で定められた届出に基づいて, 歯科医師数, 薬剤師数とともに「医師・歯科医師・薬剤師調査」として2年ごとに公表されている
- 2008年末時点での届出医師数は286,699人, 2020年末時点で339,623人と増加中(令和2年医師・歯科医師・薬剤師統計の概況 [[https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/ishi/20/dl/R02\\_1gaikyo.pdf](https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/ishi/20/dl/R02_1gaikyo.pdf)])。しかし人口当たりの医師数は欧米諸国に比べ少ない。

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=323AC0000000201>
- **第一条** 医師は、医療及び保健指導を掌ることによつて公衆衛生の向上及び増進に寄与し、もつて国民の健康な生活を確保するものとする。
- **第六条** 免許は、医師国家試験に合格した者の申請により、医籍に登録することによつて行う。
  - 2 厚生労働大臣は、免許を与えたときは、医師免許証を交付する。
  - 3 医師は、厚生労働省令で定める二年ごとの年の十二月三十一日現在における氏名、住所（医業に従事する者については、更にその場所）その他厚生労働省令で定める事項を、当該年の翌年一月十五日までに、その住所地の都道府県知事を経由して厚生労働大臣に届け出なければならない。

# 歯科医師～歯科医師法

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=323AC0000000202>
- 歯科医師法は、資格要件、応召義務等、医師法にほぼ準じている。歯科医師国家試験に合格した者が歯科医籍に登録することで厚生労働大臣から免許を付与される。
  - ・ 第一条 歯科医師は、歯科医療及び保健指導を掌ることによつて、公衆衛生の向上及び増進に寄与し、もつて国民の健康な生活を確保するものとする
- 医師と同じく、2006年から臨床研修が義務づけられた
- 2011年医療施設調査(2011年10月1日現在)では、病院10,112人、一般診療所1977人、歯科診療所93,007人(常勤換算)。
- 2020年12月31日付けで、届出歯科医師数は107,443人、前回(2018年12月31日)に比べ2.4%増(出典:令和2年医師・歯科医師・薬剤師調査の概況, 前掲)
- 歯科医師国家試験は2014年以降65%以下と合格率が低い(医師国家試験は90%近い)。1970年代に多数新設された歯学部・歯科大学により入学定員が約3倍になった結果、人口10万人当たり80人以上の歯科医師がいる現在、予防習慣の定着によってむし歯が激減し需給のミスマッチが起こったことから合格率を制限する政策と言われている

# 薬剤師～薬剤師法

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=335AC0000000146>
  - ◆ 第一条 薬剤師は、調剤、医薬品の供給その他薬事衛生をつかさどることによつて、公衆衛生の向上及び増進に寄与し、もつて国民の健康な生活を確保するものとする。
  - ◆ 第二条 薬剤師になろうとする者は、厚生労働大臣の免許を受けなければならない。
  - ◆ 第三条 薬剤師の免許(以下「免許」という。)は、薬剤師国家試験(以下「試験」という。)に合格した者に対して与える。
- **(条件付き業務独占)**第十九条で、医師、歯科医師または獣医師が患者が特に希望した場合など特別な場合に自己の処方箋により自ら調剤する時を除き、「薬剤師でない者は販売又は授与の目的で調剤してはならない」と規定されている。
- **(名称独占)**第二十条 薬剤師でなければ、薬剤師又はこれにまぎらわしい名称を用いてはならない。
- **(応召義務)**第二十一条 調剤に従事する薬剤師は、調剤の求めがあつた場合には、正当な理由がなければ、これを拒んではならない。
- **(処方せんによる調剤)**第二十三条 薬剤師は、医師、歯科医師又は獣医師の処方せんによらなければ、販売又は授与の目的で調剤してはならない。

# 薬剤師の続き～薬機法, 他

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=335AC0000000145>
  - ◆ 医薬品医療機器等法(薬機法, 旧薬事法)第4条により, 薬局の開設には都道府県知事の許可(6年間有効)が必要
  - ◆ 薬機法第7条により薬局の管理者は薬剤師でなくてはならない(開設者は薬剤師でなくてもよい。また2つ以上の薬局の管理者を兼ねることはできない)と規定されている。
  - ◆ 調剤薬局は医療法に規定される医療提供施設の一つ→薬剤師は中医協にも医療提供者の一員として参加
- 2009年に登録販売者制度が導入され, 第2類と第3類一般用医薬品の販売だけなら薬剤師が常駐しなくても可能に。
- World Health Statistics 2007によると薬剤師の人数は人口1000当たり1.21で先進国中最多。
- 薬科大学・薬学部は2006年から6年制になった。
- 届出薬剤師数は2008年末に267,751人, 2018年末に311,289人, 2020年末に321,982人で増加中だが, 届出医師数よりやや少ない。薬学部の新設もあって, 2027年には40万人になると予測されるが需要は29万人と予測され, 余剰? →かかりつけ薬局などで活用可能?

# 保健師，助産師，看護師，准看護師

## ■ 保健師助産師看護師法

[https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=323AC0000000203\\_20190401\\_430AC0000000066](https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=323AC0000000203_20190401_430AC0000000066)

- ・ 第一条 この法律は、保健師、助産師及び看護師の資質を向上し、もつて医療及び公衆衛生の普及向上を図ることを目的とする。
  - ・ 第二条 この法律において「保健師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、保健師の名称を用いて、保健指導に従事することを業とする者をいう。
  - ・ 第三条 この法律において「助産師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、助産又は妊婦、じよく婦若しくは新生児の保健指導を行うことを業とする女子をいう。
  - ・ 第五条 この法律において「看護師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、傷病者若しくはじよく婦に対する療養上の世話又は診療の補助を行うことを業とする者をいう。
  - ・ 第六条 この法律において「准看護師」とは、都道府県知事の免許を受けて、医師、歯科医師又は看護師の指示を受けて、前条に規定することを行うことを業とする者をいう。
- 第7条で保健師は保健師国家試験と看護師国家試験，助産師は助産師国家試験と看護師国家試験，看護師は看護師国家試験に合格し厚生労働大臣の免許を受けると規定。
- 2020年就業実人員(出典:令和2年衛生行政報告例(就業医療関係者) = 隔年報告 [<https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/eisei/20/>] ):
- 保健師 55,595 人，助産師 37,940 人，看護師 1,280,911 人，准看護師 284,589 人。保健師，助産師，看護師は増加傾向，准看護師は減少傾向。
- 保健師と助産師は都道府県間格差が大きく，2020年の人口10万対就業保健師数は全国平均44.1人だが，神奈川，大阪では30人に満たず，山梨，長野，高知では80人を超えている。人口10万対就業助産師数は島根(50.7人)，鳥取(46.4人)，長野(43.9人)が多い。人口10万対就業看護師数は高知が多く，1,600人を超えている(全国平均は1015.4人)。

# 診療放射線技師～診療放射線技師法

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=326AC1000000226>
- 第一条 この法律は、診療放射線技師の資格を定めるとともに、その業務が適正に運用されるように規律し、もつて医療及び公衆衛生の普及及び向上に寄与することを目的とする。
- 第二条 この法律で「放射線」とは、次に掲げる電磁波又は粒子線をいう。
  - 一 アルファ線及びベータ線
  - 二 ガンマ線
  - 三 百万電子ボルト以上のエネルギーを有する電子線
  - 四 エックス線
  - 五 その他政令で定める電磁波又は粒子線
- 2 この法律で「診療放射線技師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、医師又は歯科医師の指示の下に、放射線を人体に対して照射（撮影を含み、照射機器又は放射性同位元素（その化合物及び放射性同位元素又はその化合物の含有物を含む。）を人体内にそう入して行なうものを除く。以下同じ。）することを業とする者をいう。
- 第三条 診療放射線技師になろうとする者は、診療放射線技師国家試験（以下「試験」という。）に合格し、厚生労働大臣の免許を受けなければならない。
- 医師、歯科医師の指示の下に放射線検査（レントゲン撮影、CT検査、血管造影、核医学検査）、MRI検査、超音波検査、放射線治療を行う。
- 2010年末で免許取得者数は69,334人（これより新しい統計は見つけれない）
- 2020年10月1日現在、常勤換算従事者数は病院45,177.0人、診療所10,447.3人  
<https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/iryosd/20/dl/02sisetu02.pdf>



# 臨床検査技師～臨床検査技師法

- [https://elaws.e-gov.go.jp/document?law\\_unique\\_id=333AC1000000076\\_20181201\\_429AC00000000057](https://elaws.e-gov.go.jp/document?law_unique_id=333AC1000000076_20181201_429AC00000000057)
- 法律の正式名称は「臨床検査技師等に関する法律」
  - ◆ 第一条 この法律は、臨床検査技師の資格等を定め、もつて医療及び公衆衛生の向上に寄与することを目的とする。
  - ◆ 第二条 この法律で「臨床検査技師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、臨床検査技師の名称を用いて、医師又は歯科医師の指示の下に、微生物学的検査、血清学的検査、血液学的検査、病理学的検査、寄生虫学的検査、生化学的検査及び厚生労働省令で定める生理学的検査を行うことを業とする者をいう。
  - ◆ 第三条 臨床検査技師の免許(以下「免許」という。)は、臨床検査技師国家試験(以下「試験」という。)に合格した者に対して与える。
  - ◆ 第五条 厚生労働省に臨床検査技師名簿を備え、免許に関する事項を登録する。
  - ◆ 第六条 免許は、試験に合格した者の申請により、厚生労働大臣が臨床検査技師名簿に登録することによつて行う。
    - 2 厚生労働大臣は、免許を与えたときは、臨床検査技師免許証を交付する。
- 医療施設の就業者は、2020年10月1日現在、常勤換算で、病院55,169.8人、一般診療所12,582.2人。

# 理学療法士，作業療法士

- <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=340AC0000000137>
- 「理学療法士及び作業療法士法」
  - ・ 第一条 この法律は、理学療法士及び作業療法士の資格を定めるとともに、その業務が、適正に運用されるように規律し、もつて医療の普及及び向上に寄与することを目的とする。
  - ・ 第二条 この法律で「理学療法」とは、身体に障害のある者に対し、主としてその基本的動作能力の回復を図るため、治療体操その他の運動を行なわせ、及び電気刺激、マツサージ、温熱その他の物理的手段を加えることをいう。  
2 この法律で「作業療法」とは、身体又は精神に障害のある者に対し、主としてその応用的動作能力又は社会的適応能力の回復を図るため、手芸、工作その他の作業を行なわせることをいう。  
3 この法律で「理学療法士」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、理学療法士の名称を用いて、医師の指示の下に、理学療法を行なうことを業とする者をいう。  
4 この法律で「作業療法士」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、作業療法士の名称を用いて、医師の指示の下に、作業療法を行なうことを業とする者をいう。
  - ・ 第三条 理学療法士又は作業療法士になろうとする者は、理学療法士国家試験又は作業療法士国家試験に合格し、厚生労働大臣の免許（以下「免許」という。）を受けなければならない。
- 医療施設の業務従事者数は、2020年10月1日現在、常勤換算で、理学療法士が病院84,459.3人、一般診療所16,505.2人。作業療法士が病院47,853.9人、一般診療所3,201.8人と増加中。

# 視能訓練士，言語聴覚士，義肢装具士

- 視能訓練士 (ORT) : 医師の指示の下に視覚機能の検査や矯正訓練を行う。視能訓練士法による国家資格。
  - ・ 2020年10月1日の常勤換算数では，病院勤務が4,586.3人，一般診療所が5,543.8人(病院より診療所に多い)
- 言語聴覚士 (ST) : 医師，歯科医師の指示の下に，音声機能，言語機能，聴覚障害者に対して言語機能検査，聴覚機能検査や言語訓練，嚥下訓練，人工内耳の調整を行う。1997年に言語聴覚士法が制定され国家資格となった(かつては言語療法士とも呼ばれていた)
  - ・ 2020年10月1日の常勤換算数では，病院勤務が16,799.0人，一般診療所が1,106.4人
- 義肢装具士 (PO) : 医師の処方により義肢装具の採型・採寸ならびに適合・調整を行う専門職。1987年に義肢装具師法が制定され国家資格となった(養成校は少ない)。国家試験に合格した者が厚生労働大臣の免許を受け，名簿に登録する。
  - ・ 2020年10月1日の常勤換算数では，病院勤務が97.3人，一般診療所が30.3人(有資格者は4,000人超)

## ■ 介護支援専門員(ケアマネージャー)

- ・ 介護保険法第7条による「要介護者又は要支援者(以下、要介護者等)からの相談に応じ、及び要介護者等がその心身の状況等に応じ各種サービス事業を行う者等との連絡調整等を行う者であって、要介護者等が自立した日常生活を営むのに必要な援助に関する専門的知識及び技術を有するものとして介護支援専門員証の交付を受けたもの」
- ・ 都道府県の登録制の資格(厚生労働省令で定める実務の経験があり、介護支援専門員実務研修受講試験に合格し、かつ介護支援専門員実務研修の課程を修了することで介護支援専門員として登録)。登録者は40万人超。

## ■ 社会福祉士・介護福祉士・精神保健福祉士(PSW) : 「社会福祉士及び介護福祉士法」と「精神保健福祉士法」による国家資格。前2者は登録制(養成校を卒業すれば国家試験を経なくてもなれる), **PSWは厚生労働大臣の免許。**

- ・ 2020年10月1日 日常勤換算従事者数は、  
病院に各々 14,643.4, 38,965.7, 9,374.2 人,  
一般診療所に各々 1,606.1, 19,605.7, 1797.0 人

# 栄養関連職種

- **管理栄養士**: 栄養士法による国家資格(厚労大臣の免許)。名称独占だが、医療専門職の中で唯一法律で守秘義務が定められていない
  - ・ 栄養士は養成施設卒業者に対し都道府県知事の免許
  - ・ 配置基準(医療法に基づく)では、栄養士は病床 100 以上の病院に 1 人、特定機能病院には管理栄養士 1 人が必須。管理栄養士は健康増進法により大規模給食施設(保健所が施設指定)には必置
  - ・ 2020 年 10 月 1 日の常勤換算従事者数は、病院に管理栄養士は 22,475.5 人、栄養士は 4,444.8 人、診療所はそれぞれ 4,673.5 人、1,594.8 人。ともに管理栄養士は増加、栄養士は減少
- **調理師**: 調理師法による名称独占の資格。都道府県知事の免許(調理師試験は厚生労働大臣の定める基準により都道府県知事が行う)。
  - ・ ふぐ調理師は各都道府県の条例に基づく業務独占免許
- **栄養教諭**: 中教審の答申を受けて 2005 年から食育推進のため設置。
  - ・ 養成課程は経緯から多様。学校教育法による。

# その他、法律で定められている職種 (1)

- 臨床工学技士(養成課程卒業者が国家試験に通れば厚労大臣免許交付): 病院 22,653.7 人, 一般診療所 7,755.2 人。ニーズが高まっているので増加中。
- 衛生検査技師(いくつかの課程修了者の申請による免許交付, 無試験): 病院 88.6 人, 一般診療所 421.2 人(業務に臨床検査技師との重なりが大きいいため, 2011 年 3 月で新規免許交付停止したが, 前回より若干増。COVID-19 流行により検査ニーズが高まったためか)。
- 歯科衛生士(養成課程卒業者が国家試験に通れば厚労大臣免許交付): 病院 6,124.4 人, 一般診療所 1,810.7 人, 歯科診療所 123,368.5 人(うち非常勤が約 1/4)。看護師同様不足しているため増加中。2016 年法改正で歯科医師が立ち会わなくてもフッ化物塗布可能に
- 歯科技工士(養成課程卒業者が国家試験に通れば厚労大臣免許交付): 病院 645.2 人, 一般診療所 181.6 人, 歯科診療所 9,238.1 人
- 労働衛生コンサルタント: 労働安全衛生法による国家資格(登録制)。
- 救急救命士: 救急救命士法による厚労大臣免許。主として消防に所属
- 公認心理師: 2015 年 9 月に公認心理師法施行によりできた国家資格。所管は文部科学省と厚生労働省の共管。養成課程修了者が国家試験に合格し登録する。名称独占。2018 年 9 月 9 日に第 1 回国家試験実施, 2021 年 9 月に第 4 回国家試験実施。  
<https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000116049.html>  
<https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=427AC0000000068>
- 養護教諭: 学校教育法と教育職員免許法による。保健主事を兼ねることが多い。学校保健の要。保健師は 4 科目 8 単位の指定科目取得により二種免許をとれる。

\* 但し書きのない人数は, いずれも 2020 年 10 月 1 日の常勤換算数(小数点以下四捨五入)

## その他、法律で定められている職種 (2)

- あん摩マッサージ指圧師：鍼師（はり師）・灸師（きゅう師）とともに鍼灸マッサージあん摩師法\*による国家資格。医療施設では病院に934.5人，一般診療所に2,136.1人。厚労大臣免許。マッサージは条件付き業務独占。全従事者数は2018年に118,916人（大多数は開業している）

\* <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=322AC0000000217>

- はり師：従事者数は2018年に121,727人。2016年から約5,000人増加
- きゅう師：（九州では，灸を「やいと」または「えつ」と呼ぶ地方があり，それも施術内容として広告できる）。2018年の全従事者数は119,796人
- 柔道整復師：柔道整復師法による厚労大臣免許。打撲・捻挫等には医師の同意なく施術でき保険適用。骨折と脱臼への施術には医師の同意が必要。慢性の肩こりなどへの施術は自費診療。病院に439.1人，一般診療所に3,649.3人勤務。ただし整骨院（接骨院）が37,997（以上2010年末）あり，2018年全従事者数は73,017人

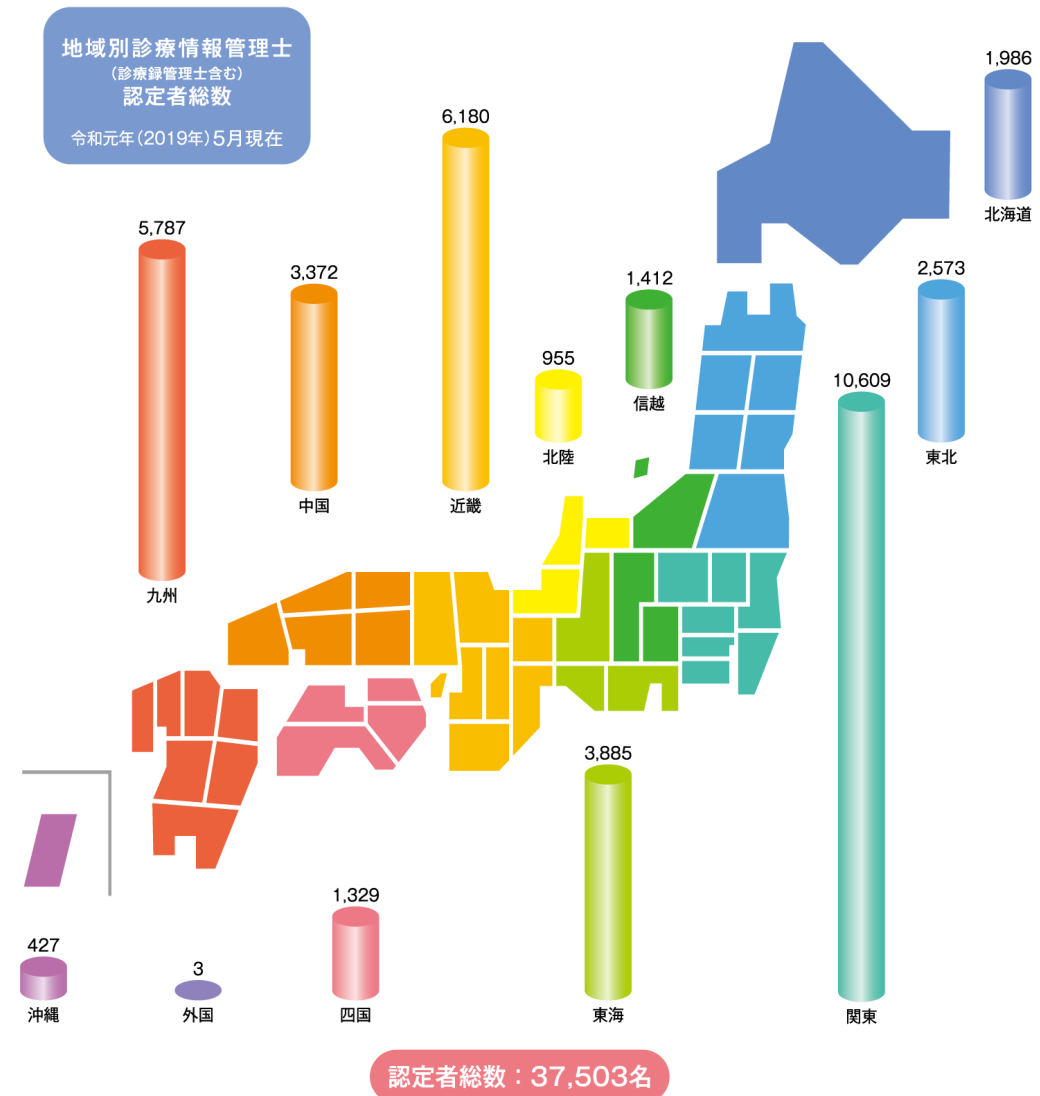
\* 医療法改正で上記4職種のweb広告にも規制がかかるようになったが，広告内容は限定解除され規制緩和された

[<https://www.mhlw.go.jp/stf/shingi2/0000205313.html>]

\* 医療施設の従事者数は，いずれも2020年10月1日の常勤換算数

# 法律に規定されていない職種

- 臨床心理士：日本臨床心理士資格認定協会が認定する民間資格だがハードルが高い。ただし業務独占ではない。  
<http://fjcbcp.or.jp/rinshou/about-2/>
- 医療ソーシャルワーカー (MSW)：公的な資格は無いが、社会福祉士をもつことを採用条件にしている病院が多い。  
 日本医療ソーシャルワーカー協会  
<https://www.jaswhs.or.jp/guide/socialwork.php>
- 診療情報管理士：ライブラリーとしての診療録を高い精度で機能させ、そこに含まれるデータや情報を加工、分析、編集し活用することにより医療の安全管理、質の向上および病院の経営管理に寄与する専門職。米国での歴史が古い。日本では日本病院会の診療情報管理士の通信教育受講生と認定者は大幅に増加しており、2019年5月現在「診療録管理士」、「診療情報管理士」認定者総計 37,503 名が医療機関で活動(右図は日本病院会 web サイトより引用 [<https://jha-e.jp/>])
- 腫瘍登録士 / がん登録士(仮)：がん対策基本法により地域がん登録が推進され(がん登録推進法により2016年1月1日から全国がん登録として義務化され)、各専門科の学会が進める院内がん登録も進展したことでニーズが高まったが、法制化されていない。国立がん研究センターが「がん登録実務者認定研修事業」を実施し、5大がんを対象とする「がん登録実務初級者」と、それ以外のがんを対象とする「院内がん登録実務中級者」を育成している。4年間有効  
<https://www.mhlw.go.jp/file/05-Shingikai-10901000-Kenkoukyoku-Soumuka/0000197953.pdf>



※診療情報管理士37,503名には診療録管理士から診療情報管理士への移行試験に合格した1,015名を除く。



# まとめとレポート課題

## ■ 資格制度

- ・ 日本では、多くの医療専門職は厚生労働大臣の免許による
- ・ 准看護師，栄養士，調理師は都道府県知事の免許
- ・ 介護支援専門員(ケアマネ)は都道府県知事の登録制
- ・ 社会福祉士，介護福祉士，労働衛生コンサルタントは厚生労働大臣の登録制。公認心理師も国家試験合格後の登録制(文科・厚労)
- ・ 臨床心理士，医療ソーシャルワーカー(MSW)，診療情報管理士，腫瘍登録士は法的資格ではない(臨床心理士は難関だが)

## ■ 届出義務

- ・ 医師，歯科医師，薬剤師は，その職に従事していなくても2年ごとに現住所等を保健所に届ける義務がある
- ・ 看護師，准看護師，保健師，助産師，歯科衛生士，歯科技工士は，従事者のみ2年ごとに現住所等を保健所に届け出る

## ■ 需給予測

- ・ 歯科医師は供給過剰気味のため国家試験が難化している
- ・ 医師と看護師は不足する可能性が高い。保健師は政策次第だが，長野県の長寿と低医療費からは保健師を増やすべきという提言もなされているので，その意味からは不足
- ・ スポーツ医学/トレーニング分野では新展開 (eg. <https://ar-ex.jp/>)

- レポート課題: チーム医療や地域包括ケアの推進など多職種協働の重要性が中医協等でも強調されているが，今後の多職種協働について，人材育成も含め政策提言を考えてみてください